

**РЕШЕНИЕ**  
*Именем Российской Федерации*

город Ярославль

29 мая 2022 года

Заволжский районный суд г. Ярославля в составе:

председательствующего судьи

Ратехиной В.А.,

при секретаре

Егоровой О.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску заместителя прокурора Заволжского района г. Ярославля в интересах неопределенного круга лиц к муниципальному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 237», департаменту образования мэрии г. Ярославля о возложении обязанности,

установил:

Заместитель прокурора Заволжского района г. Ярославля обратился в суд с исковым заявлением к МДОУ «Детский сад № 237», департаменту образования мэрии г. Ярославля. с учетом уточнения исковых требований (л.д. 103-106) просил обязать ответчиков в срок до 01.07.2023 г. принять меры к обеспечению антитеррористической защищенности объекта, расположенного по адресу: г. Ярославль, Школьный пр-д, д. 10А, путем оборудования объекта системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте.

Исковые требования мотивированы тем, что прокуратурой Заволжского района г. Ярославля проведена проверка соблюдения требований законодательства об антитеррористической защищенности в МДОУ «Детский сад № 237». В ходе проверки установлено, что МДОУ «Детский сад № 237» осуществляет образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

МДОУ «Детский сад № 237» расположено по адресу: г. Ярославль, Школьный пр-д, д.10а. Согласно паспорту безопасности объект относится к третьей категории опасности. Актом обследования и категорирования объекта от 13.11.2019 г. предусмотрено в срок до 31.12.2021 г. выполнить следующие мероприятия:

- оборудовать объект системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте;

- оснастить объект системами видеонаблюдения, увеличив архивирование и хранение данных до 30 суток;

- обеспечить охрану объектов сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации;

- оборудовать основные входы в здание контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

- оснастить объект стационарными или ручным металлоискателем.

Проверкой установлено, что до настоящего времени не выполнены мероприятия по оснащению объекта системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте.

Невыполнение указанных мероприятий отрицательно сказывается на комплексной безопасности лиц, пребывающих в учреждении, не обеспечивается надлежащая антитеррористическая и противодиверсионная устойчивость объекта, что может способствовать совершению противоправных действий в отношении несовершеннолетних, работников учреждения, создает угрозу причинения вреда их жизни и здоровью.

Определением от 04.04.2023 г. суд перешел к рассмотрению дела по правилам административного судопроизводства.

Протокольным определением к участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены МКУ Центр обеспечения функционирования образовательных учреждений Заволжского района, УФСБ России по Ярославской области, ФГКУ «Управление вневедомственной охраны ВНГ России по Ярославской области», Главное управление МЧС России по Ярославской области, Департамент образования Ярославской области.

В судебном заседании помощник прокурора Журавлева О.А. административные искивые требования с учетом уточнения поддержала, дала пояснения согласно заявленному.

Представитель административного ответчика заведующая МДОУ «Детский сад № 237» Таргонская Т.В., против удовлетворения требований не возражала, просила установить срок выполнения работ до 01.09.2024 г.

Представитель административного ответчика департамента образования мэрии г. Ярославля по доверенности Афанасьева Е.С. против удовлетворения требований не возражала, просила установить срок выполнения работ до 01.09.2024 г.

Представители заинтересованных лиц Управления Росгвардии по Ярославской области по доверенности Младова Ю.В., УФСБ России по Ярославской области по доверенности Мазов А.В. полагали, что имеются основания для удовлетворения заявленных требований.

Иные участники процесса в судебное заседание не явились, просили дело рассмотреть в отсутствие представителей.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии со ст.4 КАС РФ каждому заинтересованному лицу гарантируется право на обращение в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, в том числе в случае, если, по мнению этого лица, созданы препятствия к осуществлению его прав, свобод и реализации законных интересов либо на него незаконно возложена какая-либо обязанность.

Согласно ст.218 КАС РФ гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

В силу п. 6.1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района. В частности, участие в профилактике терроризма выражается в обеспечении антитеррористической защищенности зданий и сооружений, в которых размещены муниципальные образовательные организации.

Согласно п. 1, 7 ст. 2, ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются - обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Из подпункта «д» п. 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, следует, что одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Ст. 28 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту - ФЗ «Об образовании в РФ») предусматривает, что к компетенции образовательной организации относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно уставу, МДОУ «Детский сад № 237» осуществляет образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми. Для осуществления образовательной деятельности МДОУ «Детский сад № 237» департаментом образования Ярославской области 17.08.2015 г. выдана лицензия на осуществление образовательной деятельности № 225/15 (серия 76ЛО2 № 0000469).

МДОУ «Детский сад № 237» расположено по адресу: г. Ярославль, Школьный пр-д, д. 10А.

В 2018 г. Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации, к компетенции которого отнесены дошкольные и общеобразовательные учреждения, и в Министерство науки Российской Федерации, в ведение которого входят высшие учебные заведения.

В связи с этим Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 N 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий).

Указанные Требования с момента введения их в действие распространяются на объект образования, являющийся предметом рассмотрения по настоящему делу.

Требования к защищенности объектов устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по



Воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством: а) разработки и реализации комплекса мер по предупреждению, выявлению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления; б) организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования; в) своевременного предупреждения, выявления и пресечения действий лиц, направленных на совершение террористического акта; г) обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны; д) заключения договоров аренды, безвозмездного пользования и иных договоров пользования имуществом с обязательным включением пунктов, дающих право должностным лицам, осуществляющим руководство деятельностью работников объектов (территорий), контролировать целевое использование арендуемых (используемых) площадей с возможностью расторжения указанных договоров при нецелевом использовании объектов (территорий); е) организации обеспечения информационной безопасности, разработки и реализации мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объектов (территорий); ж) осуществления контроля за выполнением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий); з) организации индивидуальной работы с работниками объектов (территорий) по вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма в образовательной деятельности.

Пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством: а) организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях); б) своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории); в) организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств; г) поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, обеспечения бесперебойной и устойчивой связи на объектах (территориях); д) исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них; е) организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями; ж) осуществления контроля за состоянием помещений, используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей; з) организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Согласно п. 24, 25 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 N 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к третьей категории опасности, осуществляются в том числе, следующие мероприятия:

-оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

- обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;
- оборудование на I-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);
- оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);
- оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями;
- назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);
- разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;
- обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;
- оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и поддержание их в исправном состоянии;
- оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;
- проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;
- периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;
- проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);
- исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);
- осуществление мероприятий по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);
- размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах

территориях). поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений введомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

- оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения;
- организация взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями введомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Согласно акту обследования и категорирования МДОУ «Детский сад № 237» имеет третью категорию опасности (л.д. 20-28).

В соответствии с п. 10 Требований к защищенности мест массового пребывания людей - место массового пребывания людей 3 категории - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 50 до 200 человек.

Согласно п. 24 Требований к защищенности мест массового пребывания людей, в целях поддержания правопорядка в местах массового пребывания людей организуется их физическая охрана.

Согласно п. 25 Требований к защищенности мест массового пребывания людей, в рамках использования сил и средств органов внутренних дел и войск национальной гвардии Российской Федерации по обеспечению правопорядка патрули должны быть максимально приближены к местам массового пребывания людей с целью оперативного реагирования на изменение оперативной обстановки.

Таким образом, достижение цели обеспечения безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, предполагает необходимость комплексного подхода к решению данных задач, то есть конкретные меры по обеспечению в образовательном учреждении должны определяться с учетом результатов оценки уязвимости и защищенности объекта, наличие иных мер по предупреждению терроризма.

Актом обследования и категорирования МДОУ «Детский сад № 237» от 13.11.2019г. были утверждены первоочередные, неотложные мероприятия, направленные на обеспечение антитеррористической защищенности, устранение выявленных недостатков, в том числе:

- оборудовать объект системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте;
- оснастить объект системами видеонаблюдения, увеличив архивирование и хранение данных до 30 суток;

- обеспечить охрану объектов сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями введомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации;

- оборудовать основные входы в здание контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

- оснастить объект стационарными или ручным металлоискателем.

Срок выполнения установлен до 31.12.2021 г. В установленный срок данные мероприятия проведены не в полном объеме.

До настоящего времени не выполнены мероприятия по оснащению объекта системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами

(средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации.

Неисполнение должным образом требований закона снижает антитеррористическую безопасность образовательного учреждения и влечет за собой нарушение прав обучающихся, работников образовательного учреждения и других граждан на безопасность и охрану жизни и здоровья, что является недопустимым.

При таких обстоятельствах, суд полагает иски требования заместителя прокурора Заволжского района г. Ярославля в части возложения обязанности по осуществлению соответствующих мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности, обоснованными и подлежащими удовлетворению.

С учетом объема, сложности, характера работ, исходя из того, что ранее установленный актом обследования категорирования срок, был нарушен, суд полагает возможным возложить на ответчиков обязанность по оборудованию объекта системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, в срок до 31.08.2023 г., указанный срок выполнения работ суд находит разумным и достаточным. При наличии уважительных причин, препятствующих исполнению решения в указанный срок, заинтересованными лицами на стадии его исполнения может быть инициировано рассмотрение вопроса об отсрочке исполнения судебного акта.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 175-180, 227 КАС РФ, суд

#### р е ш и л:

Административный иск заместителя прокурора Заволжского района г. Ярославля в интересах неопределенного круга лиц к муниципальному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 237», департаменту образования мэрии г. Ярославля о возложении обязанности удовлетворить.

Обязать муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 237» (ИНН 7603018586), департамент образования мэрии г. Ярославля (ИНН 7604011463) в срок до 30.08.2023 г. принять меры к обеспечению антитеррористической защищенности объекта, расположенного по адресу: г. Ярославль, Школьный пр-д, д. 10А, путём оборудования объекта системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Решение может быть обжаловано в Ярославский областной суд в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме через Заволжский районный суд города Ярославля.

Судья

В.А. Ратехина

